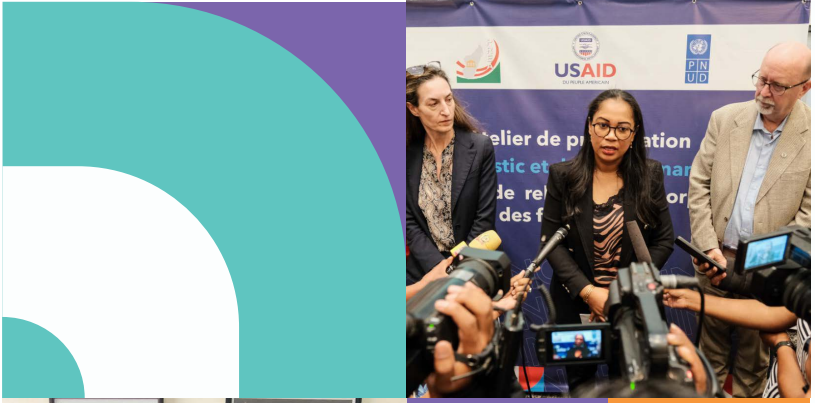

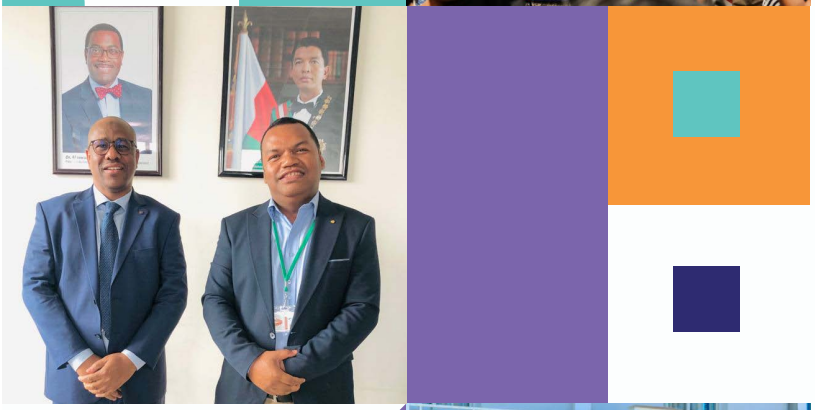

REPOBLIKAN'I MADAGASIKARA
Fitiavana - Tanindrazana - Fandrosoana

PRESIDENCE DE LA REPUBLIQUE
SECRETARIAT GENERAL

RAPPORT
d'activités annuel

2022

du **P**rogramme de **R**éformes pour l' **E**fficacité de l' **A**dministration

SOMMAIRE

1. MOTS DU COORDONNATEUR GÉNÉRAL 1
2. RAPPEL DE LA MISSION DU PREA 2
3. LES CHANTIERS PHARES DE 2022
3.1 APPUI STRATÉGIQUE AU SECRÉTARIAT GÉNÉRAL DE LA PRÉSIDENCE
3.1.1 Elaboration du Plan National de Redressement 4
3.1.2 Elaboration du Plan Emergence Madagascar 4
3.1.3 Préparation et tenue du forum national des Investisseurs 5
3.1.4 Evaluation de performance du Gouvernement en 2022 5
3.2 APPUI STRATÉGIQUE AU PRODIGY
3.2.1 Enrôlement des agents de l'Etat: Validation en Conseil des Ministres 6
3.2.2 Centre National de l'Etat Civil et de l'Identité: recrutement du Directeur Général 6
3.2.3 RECI (Réforme de la gestion de l'Etat Civil et de l'identité) 7
3.2.4 Appui à l'opérationnalisation de l'E-GP (E-Government Procurement) 7
3.3 AUTRES CHANTIERS PRIORITAIRES
3.3.1 Task force de la dotation au CSB: redynamisation 8
3.3.2 Appui à l'AUGURE: lancement de l'application 8
3.3.3 Cadre de partenariat du groupe gouvernance: réunion de coordination 9
4. PERSPECTIVES POUR 2023 10

01. Mots du Coordonnateur Général

Chers partenaires,

Face aux défis changeants du développement, l'État s'est engagé aux réformes de l'administration pour assurer son rôle de fournisseur de biens, de services et de régulateur. Le PREA s'est vu confier cette mission. Il assure le pilotage et la coordination stratégique des réformes à l'étude, en cours et à l'avenir. Ainsi, le Plan Emergence Madagascar a érigé en pivot la gouvernance et les réformes de l'administration constituent un programme d'envergure. Pour relever ce défi, le PREA a recruté des spécialistes en organisation et en finances publiques l'année dernière. Pour rappel, le PREA est composé de personnel multidisciplinaire, jeune et engagé.

Les réalisations de l'année dernière sont nombreuses, toutefois, les chantiers ci-après méritent d'être soulevés car ils constituent des socles pour les réformes de l'administration publique :

Stratégie de modernisation des finances publiques

Elle est le fruit de la concertation de toutes les parties prenantes qui contribuent à l'amélioration de la gestion des finances publiques. Cette stratégie est prévue à être implémenter de 2023 - 2028. Celle-ci présente les résultats du diagnostic des finances publiques ainsi que la programmation et les valeurs cibles y afférentes.

Opérationnalisation de l'application AUGURE

Afin d'assainir la base de données des agents de l'Etat, le système AUGURE a été mis en place afin de centraliser toutes les informations concernant les agents: sur la civilité, les diplômes, les expériences. Ce système gère également les différentes requêtes des agents par rapport à leurs situations administratives. Pour mieux servir les usagers, AUGURE a lancé une application opérable sur smartphone.

Recrutement du Directeur Général du CNECI

Dans le cadre de l'appui stratégique du PRODIGY, le recrutement du Directeur Général du CNECI a été confié au PREA. Le Coordonnateur Général a élaboré donc la méthodologie de recrutement et a participé à l'interview des candidats. Il a rédigé le rapport d'évaluation et l'a soumis à Madame SGP. Il a également coaché les ministères à la désignation des membres du Conseil d'Administration du CNECI.

Redynamisation du task force CSB

La décentralisation émergente est lancée, le Gouvernement central transfère le fonctionnement des CSB via les comptes des communes.

Ce transfert pousse la commune à pratiquer la bonne gouvernance. Pareil pour le CSB, celui-ci requiert la collaboration avec la commune. Le PREA pilote la task force de ce transfert et cette année, les membres de la task force se sont réunis afin d'améliorer le pilotage.

Appui institutionnel en matière de suivi-évaluation: PEM SUD, PNR, PEM, Forum économiques des Investisseurs nationaux PEM

Étant donné que le PREA est rattaché au Secrétariat Général de la Présidence, le PREA appuie ce dernier en matière d'organisation. Pour l'année dernière, les documents ci-après ont été élaborés sous le leadership technique du PREA: le Plan National de Redressement, le Plan Emergence Madagascar. Les activités suivantes ont été suivies et supervisées: Le Plan Emergence Sud Madagascar, les projets Présidentiels. Les activités ci-après ont été préparées et coordonnées: Forum économique pour les investisseurs nationaux.

02.

Mission du PREA

Le PREA a comme principaux rôles:,

- La conception, la coordination, la gestion et l'animation de l'ensemble des réformes en cours ou à entreprendre au sein de l'Administration;
- La promotion de la modernisation au sein de l'Administration et l'utilisation des nouvelles technologies ;
- L'appui à l'administration pour la fourniture d'un service public de qualité, rapide et accessible aux usagers.

Ces missions sont de deux catégories :

- **stratégique** (où le PREA appuie la conception et la mise en œuvre)
- **opérationnelle** (où le PREA conçoit et met en œuvre directement)

Le PREA aura des rôles de lead et de catalyseur dans toutes les réformes pour l'efficacité de l'administration mais il assure aussi la fonction de vigilance par la conduite de certaines études stratégiques !

03.
LES CHANTIERS PHARES DE 2022

3.1 APPUI STRATÉGIQUE AU SECRÉTARIAT GÉNÉRAL DE LA PRÉSIDENCE

3.1.1 Elaboration du Plan National de Redressement

Depuis le début de cette année 2022 et en l'espace de seulement 25 jours, Madagascar a été le théâtre d'une série d'événements climatiques majeurs. : une zone de convergence intertropicale, la dépression tropicale ANA, le cyclone tropical BATSIRAI, la tempête tropicale modérée DUMAKO et le cyclone tropical EMNATI.

Des efforts ont déjà été consentis par l'Etat Malagasy en matière de réduction des effets néfastes des aléas naturels et de résilience. Mais ces efforts doivent être soutenus et poursuivis et c'est la raison pour laquelle un appel à la solidarité et aux soutiens financiers pour le pays et son peuple est lancé par le Gouvernement à travers ce Plan de redressement.

Le PEM s'appuie sur une stratégie structurée autour de projets concrets dans les secteurs-clés de la croissance de Madagascar, qui doivent accélérer le développement et améliorer le bien-être des citoyens malagasy. Il comprend des projets phares dont la réalisation et les impacts contribueront directement à tirer la croissance sur le long terme, et feront de l'émergence une réalité à l'horizon 2038.

Madagascar fait face à de nombreux défis en termes de gouvernance, dans le domaine social, économique et environnemental, mais peut compter pour la réussite du PEM sur ses multiples atouts et son fort potentiel de croissance dans les secteurs agricoles, du tourisme, des activités extractives, de la transformation industrielle et des NTIC.

3.1.2 Elaboration du Plan Emergence Madagascar

3.1 APPUI STRATÉGIQUE AU SECRÉTARIAT GÉNÉRAL DE LA PRÉSIDENCE

3.1.3 Préparation et tenue du forum national des Investisseurs

L'objectif général de ce Forum est de mettre Madagascar sur la trajectoire de l'émergence dans le cadre d'une croissance inclusive et durable. Dans cette perspective, le Forum a été l'occasion de réaffirmer les rôles du secteur public en tant que garant d'un environnement des affaires favorables ; et du secteur privé en tant que pourvoyeur d'emplois et moteur de la croissance.

Par ailleurs, la concrétisation des opportunités d'investissements dans les secteurs stratégiques dont la réalisation prendra appui sur les mesures d'accompagnement destinées à s'assurer de leurs impacts sur le bien-être de la population.

Conformément aux contrats-programmes des membres du Gouvernement, dont l'exécution a commencé depuis le début du mandat d'une part, l'instauration et l'ancrage de la culture d'excellence et des résultats impulsés par Son Excellence Monsieur le Président de la République d'autre part, une évaluation des réalisations gouvernementales par rapport aux objectifs initiaux a été réalisée en décembre 2022.

L'objectif est de faire le bilan général des résultats et de l'état d'avancement des actions gouvernementales dans le cadre de la réalisation du Plan Emergence Madagascar. Les programmes prioritaires de chaque secteur ont été consignés dans les contrats-programmes assignés à chaque ministre membre du Gouvernement.

3.1.4 Evaluation de performance du Gouvernement en 2022

3.2 APPUI STRATÉGIQUE AU PRODIGY

3.2.1 Enrôlement des agents de l'Etat

Suite à la lettre du SGG Primature du 12 mars 2021 portant demande d'élargissement de l'activité d'enrôlement à la totalité des ministères, La Banque Mondiale a accepté de financer cette activité. Un plaidoyer a été effectué dernièrement et des ministères ont manifesté leurs intérêts.

Durant le Conseil des Ministres du 21 décembre 2022, Le MEN (représentant 191.000 agents sur les 250.000) et le MSANP ont exprimé respectivement leurs volontés d'être le ministère pilote pour ce chantier. La base de données issue de cet enrôlement servira à alimenter le système AUGURE.

Le PREA a été chargé de préparer le recrutement du Directeur Général. Pour ce faire, la préparation des grilles d'évaluation a été élaborée et a été présentée à Madame Le Secrétaire Général de la Présidence. Le PREA représenté par son Coordonnateur Général a participé à l'entretien des candidats sélectionnés. Ensuite, le rapport d'évaluation a été soumis à Madame Le Secrétaire Général de la Présidence. La Nomination du Directeur Général du Centre National d'Etat Civil et de l'Identité (CNECI), Madame RAKOTONIRINA Holy Volana a été validée lors du Conseil des Ministres du 16 Novembre 2022.

3.2.2 Recrutement du DG CNECI

3.2 APPUI STRATÉGIQUE AU PRODIGY

3.2.3 Réforme de la gestion de l'Etat Civil et de l'Identité (RECI)

L'État malagasy poursuit actuellement les efforts quant à la facilitation de l'accès à l'identité légale et l'enregistrement systématique des faits d'état civil. Faisant suite à la validation de la liste des sept (7) régions pilotes au mois d'Août 2022, la première descente auprès de ces sites a été lancée depuis fin Octobre 2022.

Ces descentes ont permis de mettre en place les tasks forces chargées de la mise en oeuvre de la réforme au niveau territorial, d'identifier la liste des communes cibles dans chaque site pilote, d' évaluer les besoins structurels des entités concernées par la RECI, de faire un état des lieux des registres prêts à être numériser et déterminer la volumétrie d'actes d'état civil éligibles pour la numérisation.

3.2.4 Appui à l'opérationnnalisation de l'E-GP (E-Government Procurement)

L'objectif de ce chantier est d'opérationnaliser le système e-GP Madagascar intégrant les éléments pertinents de l'actuel e-GP et le PRS. Sous la coordination du PREA, le chantier a été repris avec toutes les parties prenantes. Une série de réunions des membres du COPIL s'est tenue pour faire le point sur la situation et réfléchir sur les prochaines étapes.

La mission de Monsieur Nagaraju DUTHALURI, un expert en passation de marché a également permis au COPIL d'adresser les problématiques d'opérationnalisation et d'interopérabilité. De plus, celui-ci a partagé ses expériences durant sa mission. Ainsi, des recommandations ont été formulées pour mettre à jour la feuille de route.

3.3 AUTRES CHANTIERS PRIORITAIRES

3.3.1 Task force de la dotation CSB

Afin d'améliorer le financement des services de santé de première ligne et d'assurer une meilleure utilisation auprès des bénéficiaires, le Gouvernement a engagé une réforme consistant à transférer aux Communes les budgets de fonctionnement des Centres de Santé de Base (CSB) dénommés « Dotation au CSB » tel que définit par le décret n° 2019-2117 du 20 novembre 2019.

Actuellement 1140 communes bénéficient de cette subvention.

En 2022, la task force s'est penchée sur la facilitation de l'utilisation des fonds tout en préservant le respect des règles des finances publiques. Des actions ont été proposées par la task force par rapport à l'amélioration des outils et de la méthodologie.

Initialement appuyé par l'Union Européenne à travers le projet Ny Fanjakana ho an'ny Daholobe ou NFD, la mise en œuvre de l'application AUGURE se poursuit. Ce chantier s'aligne au Velirano n°3 visant à « lutter contre la corruption et à renforcer la performance de l'Administration ».

L'année 2022 a été marquée par: le déploiement des nouveaux modules dans AUGURE 2 (Avancement- Reclassement - Renouvellement de contrat - Changement de mode de paiement - Indemnités compensatrices de congé non pris - prestation familiale - titularisation - diverses modifications), le lancement officiel d' AUGURE Compte Agent », un système d'information intégré jouant un rôle primordial dans la réforme de l'Administration Publique Malagasy.

3.3.2 Appui à l'AUGURE

3.3 AUTRES CHANTIERS PRIORITAIRES

3.3.3 Cadre de partenariat du groupe gouvernance

La coordination des Partenaires Techniques et Financiers qui travaillent dans la promotion de la Bonne Gouvernance fait partie des principales attributions du PREA. Il s'agit de l'alignement des PTF aux programmes proposés par l'Etat à travers les différentes activités qui visent à améliorer les résultats en matière d'efficacité de l'administration. La réunion du cadre de partenariat sert de plateforme d'échange et de concertation afin de mesurer les avancées, de débloquer les différentes contraintes et de réfléchir sur les perspectives.

04.
PERSPECTIVES POUR 2023

04. Perspectives 2023

Renforcement du staff technique du PREA

La nouvelle année constitue un nouvel élan pour le PREA. En effet, la coordination générale a négocié avec le Président du Comité d'Orientation et de Suivi du PREA la nomination de trois (03) directeurs à savoir: Le Directeur de Planification, Suivi-Évaluation, le Directeur d'appui aux réformes des Finances Publiques, le Directeur d'appui aux Réformes des Ressources et Patrimoine de l'Etat. La nomination des 03 directeurs est déjà au niveau des autorités supérieures de la Présidence.

Préparation du forum PEM des investisseurs internationaux

Les projets dans le cadre de la mise en œuvre du PEM font l'objet de supervision et de suivi. Le PREA contribue à la fourniture des outils et de la méthodologie. Il fournit également des expertises pour appuyer les ministères sectoriels ainsi que les Gouvernorats. Pour 2022, l'évaluation de performance des ministères a été encore une fois confiée au PREA . La mobilisation des partenaires techniques et financiers dans le cadre de la promotion de la bonne gouvernance lui revient également . Ce rôle continuera et se renforcera l'année prochaine.

Suivi de la mise en oeuvre du PEM

Dans le cadre de la mise en œuvre du PEM, l'Etat mobilise les partenaires pour le financement. Après la tenue du forum économique pour les investisseurs nationaux, l'Etat voudrait mobiliser à son tour les investisseurs internationaux. Le forum est prévu se tenir en mars 2023, le PREA se mobilise déjà à la préparation des documents techniques du forum: les fiches techniques, les différentes présentations, le pitch des ministres et autres responsables.

04. Perspectives 2023

Étant donné que le PREA assure le pilotage et la coordination stratégique des réformes de l'administration, il appuie la mise en œuvre des activités du **PRODIGY.** pour l'année 2023, les appuis du PREA se focaliseront sur les chantiers infra:

Opérationnalisation du laboratoire à Toamasina

Ce laboratoire met en pratique toutes les thèses développées par les différents experts et recherches effectuées. Toutes les informations liées à la mise en œuvre seront recueillies et analysées afin de développer le modèle qui répond aux besoins du Gouvernement aussi bien en matière de délivrance d'acte de naissance que d'identité. Une régionale sera dédiée pour opérationnaliser ce laboratoire. Étant des spécialistes en planification, du suivi-évaluation et de la gestion axée sur les résultats, le PREA offrira ces conseils en matière des besoins du PRODIGY.

Lancement des activités dans les sites pilotes

Le modèle développé dans le laboratoire sera pratiqué dans les deux cent (200) sites pilotes dans tout Madagascar. L'objectif est à la fois de roder le système et d'atteindre les objectifs du projet dans le délai imparti. Cela implique une organisation pour organiser le déploiement en matière de capacitation et de logistique. Le PREA se met en soutien au PRODIGY pour assurer la performance dans les sites . Également, la mise en place du SIECM (Système Informatisé de l'État Civil Malgache), la numérisation des registres et le renforcement des capacités des agents de l'Etat sont prévus pour l'année 2023.

Enrôlement des Gestion des portefeuilles avec la Banque Mondiale

Les Ministères de la Santé Publique ainsi que celui de l'Education Nationale ont manifesté leurs volontés d'être pilote pour l'attribution du Numéro d'Identifiant Unique (NIU). Ainsi, les activités prioritaires de l'année 2023 consistent à doter la NIU à ces deux (2) ministères. Étant président du comité technique, le PREA joue un rôle stratégique dans ce chantier en matière de coordination et de suivi stratégique.

Programme de **R**éformes pour l' **E**fficacité de l' **A**dministration

+ 261 34 13 020 54

prea@prea.gov.mg

prea.gov.mg